



STADEN JAKOBSTAD
MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDEN
PB 87
68601 JAKOBSTAD

BESLUT
i ärende enligt 28 § miljö-
skyddslagen

Beslutet givet efter anslag
16.9.2011

ÄRENDE

Miljö tillstånd enligt 28 § 2 moment 1 punkt miljöskyddslagen och miljöskyddsförordningens 1 § 1 moment 13f punkt gällande användning av krossat avfallsglas och -betong i markbyggnad vid utvidgning av lagringsområde. Ansökan om miljö tillstånd har inlämnats 28.07.2011 och sedermera kompletterats.

SÖKANDE

Ewapower Ab Oy
Spituholmsvägen 90
68600 Jakobstad

ANLÄGGNINGENS LÄGE OCH OMRÅDETS PLANLÄGGNINGSSITUATION

Ewapower Ab Oy:s anläggning är belägen på industritomten 598-41-3-14 i stadsdelen Pirilö i Jakobstad. Sökanden har besittningsrätt till området genom arrendeavtal med staden Jakobstad, som är markägare. Enligt områdets detaljplan har området planerats som industriområde med planebeteckning ET (område reserverat för anläggningar och byggnader, som tjänar samhällsteknisk service). Hela anläggningsområdet är inhägnat.

GRUNDERNA FÖR ANSÖKAN OM TILLSTÅND

Verksamheten gäller yrkesmässig användning av avfall och förutsätter miljö tillstånd enligt miljöskyddslagen 28 § 2 moment 1 punkt och miljöskyddsförordningens 1 § 1 moment 13f punkt. Höjden på lagret med avfallsbetong överskrider 150 centimeter och förutsätter miljö tillstånd enligt Statsrådets förordning om återvinning av vissa avfall i markbyggnad 591/2006.

TILLSTÅNDSMYNDIGHETENS BEHÖRIGHET

Staden Jakobstads miljö- och byggnadsnämnd är stadens miljövårdsmyndighet och är enligt 31 § 3 moment miljöskyddslagen och 7 § 1 moment 13 punkt miljöskyddsförordningen behörig tillståndsmyndighet i ärendet.

ÖVRIGA TILLSTÅND SOM BERÖR ÄRENDET

Västra Finlands miljöcentral har 26.11.2008 beviljat miljötillstånd åt Ewapower Ab Oy (LSU-2008-Y487(111)).

Ledande byggnadsinspektören har 16.06.2011 beviljat åtgärdsstillstånd för utfyllningen av tomten 598-41-3-14 (Lovnummer 2011-0161).

VERKSAMHETEN VID ANLÄGGNINGEN

Ansökan berör användning av krossat avfallsglas och -betong i markbyggnad vid utvidgning av lagringsområdet. Ewapower krossar energiavfall från Ekorosk, som ligger på samma industriområde, och transporterar det vidare till förbränning. Eftersom mängderna av energiavfall ökar måste Ewapower utöka sitt lagerområde för att ha plats för containrar dit det krossade energiavfallet lastas före vidare transport.

Glasavfallet och betongavfallet skall användas som ersättning av krossmaterial i markbyggnadskonstruktioner inom industriområdet. Ca 1 400 ton glaskross används som ett 50 - 60 tjockt understa utfyllnadsskikt och täcks med ett ca 6000 ton krossad betonglager på högst 2350 mm. Därefter sätts lager med bärkross och avjämningskross. Det utfyllda området beläggs sedan med asfalt. Eftersom det till Ewapower inte inkommer glas- och betongavfall, levereras materialet från Ekorosk som insamlar, behandlar och analyserar det samt får det godkänt av miljömyndigheterna innan användning.

Arbetet planeras att inledas under hösten 2011 och avslutas senast 16.6.2014.

VERKSAMHETENS INVERKAN PÅ MILJÖN

Den sökande bedömer att användningen av krossat avfallsglas och avfallsbetong i utbyggnaden inte har någon miljöpåverkan i vatten, luft eller mark. Området är inte beläget på grundvattenområde. De ovannämnda krossade avfallskomponenterna testas av innehavaren och godkänns av miljömyndigheterna före användning. Avfallsglas och avfallsbetongen har analyserats i ett ackrediterat laboratorium och innehåller inga anmärkningsvärda halter av skadliga ämnen.

Det krossade avfallsglas kan förorsaka skador hos människor och djur ifall man kommer i direkt kontakt med materialet. Arbetarna förses med ändamålsenliga

arbetskläder. Området är inhägnat och djur torde inte kunna ta sig in på området. Materialet täcks över så fort som möjligt. Eventuella läckage av metaller och andra miljöfarliga ämnen förhindras genom att materialet testas innan användning. Eventuella lakvatten från nybygget leds i ett täckdike till sandfilter och vidare till öppet dike, varifrån vattenprover kontinuerligt tas och analyseras.

HANDLÄGGNINGEN AV MILJÖTILLSTÅNDSANSÖKAN

Kungörelse av ansökan

Ansökan har kungjorts på staden Jakobstads officiella anslagstavla under tiden 5.8.-5.9.2011. Ansökningshandlingarna har funnits till påseende under kungörelsetiden vid miljövårdsbyrån i Jakobstad.

Inga anmärkningar eller åsikter har ankommit.

Utlåtanden

Utlåtanden har begärts av staden Jakobstad och Miljöhälsovården vid Social- och hälsovårdsverket i Jakobstad.

I Stadsstyrelsens utlåtande 29.08.2011 framkommer det följande:

I Staden Jakobstads utlåtande framkommer att sökanden har rätt att disponera det aktuella området med stöd av ett arrendeavtal med markägaren staden Jakobstad daterat den 6.5.2002 jämte tillägg av den 24.5.2011. Tomtindelningen har ändrats på basen av innehavarens ansökan genom en styckning registrerad den 24.5.2011 förstorades tomten österut med ett ca 4950 m² stort område. En utfyllnad av tilläggsområdet är motiverad för att hela tomten skall bli användbar för sitt ändamål. Vidare framförs i utlåtandet att staden förutsätter att de delar av området som används för upplagring bör förses med ett minst 2 meter högt staket.

Krossat glas och betong utgör som fyllnadsmaterial ingen betydande miljörisk i jämförelse med annan verksamhet som idag utövas på Pirilö industriområde. En skaderisk finns dock i byggnadsskedet medan fyllnadsmaterialet ännu är oövertäckt. Staden i egenskap av markägare och granne ställer sig positiv till Ewapower Ab Oy:s anhållan om miljötillstånd. Därvid poängteras att tillräckliga åtgärder bör vidtas för att förhindra att människor eller djur oavsiktligt kommer in på tomten under byggnadstiden.

I Miljöhälsovårdens utlåtande 16.8.2011 framkommer följande:

I miljöhälsovårdens utlåtande framkommer att glas är ett stabilt material, d.v.s. förorsakar inte emissioner av miljö- och hälsoskadliga ämnen till luft, mark och vatten om det inte upphettas. För att kunna användas som råvara ställs höga krav på renheten hos det återvunna glaset. Avfallsglaset är förstas inte homogeniskt till sin konsistens eftersom det

härstammar från allmän avfallsuppsamling på återvinningsstationer och sorteras inte. Den största risken vid användning av avfallsglas uppkommer om användningsändamålet av området senare ändras.

Den betong som återvinns kommer från olika källor i partier i olika storlekar. Betong är ett ganska stabilt material om den inte kommer i kontakt med vatten. Betong avger inte några skadliga ämnen om betongen inte är förorenad av till exempel oljor eller smittad av PCB eller något annat miljögift. Därför gäller högt krav på renheten också hos den återvunna betongen. Cement och betong av äldre datum kan innehålla en liten mängd krom, men det anses inte vara något problem för miljö och hälsa.

Med beaktande av att materialen inte är homogena kan det anses, att analysering av ett prov / avfallssort inte är tillräckligt. De prov som tas skall vara representativa (sammelprov i tillräcklig storlek i förhållande till det avfallsparti som används vid byggandet).

Sökanden har beretts tillfälle att ge sitt bemötande. Sökande har informerat att Ewapower Ab Oy förbinder sig att iakttaga och utföra de krav som åläggs dem, och har för övrigt inga anmärkningar på Stadsstyrelsen i Jakobstads och Hälsoinspektionsbyråns utlåtanden.

MILJÖ- OCH BYGGNADSNÄMNDENS AVGÖRANDE

Miljö- och byggnadsnämnden i Jakobstad beviljar i 28 § miljöskyddslagen avsett miljötillstånd åt Ewapower Ab Oy för användning av krossat avfallsglas och betong i ett markbyggnadsarbete på industritomten 598-41-3-14 i stadsdelen Pirilö i Jakobstad.

Verksamheten bör bedrivas i enlighet med ansökan ifall inte annat bestämts i detta beslut.

Tillståndsbestämmelser

1. Mängden krossat avfallsglas och betongavfall som används i fyllnadslagret skall enligt anmälan inte överskrida mängden på 8000 ton. (MsF 7§, 1 moment 13 punkt).
2. Glas- och betongavfallet som används i markbyggnadskonstruktionen skall vara renat från metallföremål, byggavfall samt övrigt material som förorsaka nedskräpning av miljön. De fyllnadslager som innehåller betong- eller glasavfall skall placeras på bärande underlag så att konstruktionens hållbarhet försäkras. Glas- och betongavfallet skall vara krossat till en bitstorlek på högst 150 mm. (MsL 43 §, AvfallsL 19 §)
3. Halterna av skadliga ämnen i det krossade betongavfallet och glasavfallet får inte överskrida de gränsvärden som fastställts i Statsrådets förordning om återvinning av vissa avfall i markbyggnad (591/2006). (MsL 7 §, 42 §, 43 §, AvfallsL 6 §)

4. Glas- och betongavfallets miljömässiga funktionsduglighet skall säkerställas innan avfallet används i markbyggnadskonstruktionen. Ett blandprov skall tas från bägge avfallskomponenter vid varje begynnande 1000 ton för glas och 2000 ton för betong ända upp till 8000 ton. Dessa blandprov skall analyseras av ett ackrediterat laboratorium för att fastställa att de underskrider gränsvärdena som fastställts i Statsrådets förordning 591/2006. Analysresultaten skall utan dröjsmål skickas in till Staden Jakobstads miljöförvaltningsmyndighet. (MsL 43§, 46§)
5. Utnyttjandet av avfallet skall ordnas och verksamhetens miljöskyddsförfarande skall upprätthållas och befrämjas så, att det från verksamheten inte uppkommer utsläpp till luft, jordmån eller vatten eller på annat sätt förorsakar fara eller olägenheter för hälsa och miljö. Verksamhetsutövaren skall vidta åtgärder för att förhindra att människor eller djur oavsiktligt kommer in på tomten under byggnadstiden. (MsL 7 §, 42 §, AvfallsL 6 §)
6. Glas- och betongavfallet som används i markkonstruktionen skall transporteras till platsen på behörigt vis så, att avfallet inte sprids ut i miljön. (MsL 42 §, AvfallsL 6 §, 9 §, 19 §, AvfallsF 6§)
7. Markbyggnadslagren skall tätas noggrant. Området skall byggas i avsnitt så, att varje del av området är så kort tid som möjligt utsatt för regnvatten. Området skall snarast beläggas med asfalt. (AvfallsF 8 §)
8. Bok bör föras över mängden av avfall som används i markbyggnadskonstruktionen samt över resultaten från utlakningsanalyserna och analysresultaten över ämneskoncentrationerna. Mängden på avfallet som använts bör årligen inom februari månad tillställas miljöförvaltningsmyndigheten i Jakobstad. (MsL 46 §, AvfallsL 51 §, 52 §).
9. Jakobstads miljöförvaltningsmyndighet skall meddelas före utgångstiden på detta beslut om när användningen av glas- och betongavfallet i markbyggnaden upphör. En utredning på mängden glas- och betongavfall skall ingå i meddelandet.

MOTIVERINGAR

Grunder för tillståndsprövningen och förutsättningar för beviljande av tillstånd

Då verksamheten vid anläggningen bedrivs på det sätt som framförts i detta beslut och meddelade bestämmelser iakttas, uppfylls kraven i miljöskyddslagen och avfallslagen samt i de förordningar som utfärdats med stöd av dessa.

Med beaktande av tillståndsbestämmelserna samt verksamhetens placering bedöms verksamheten inte medföra olägenheter för hälsan, inte risk för någon betydande förorening av miljön, risk för förorening av mark och grundvatten. Verksamheten bedöms inte leda till försämring av speciella naturförhållanden eller till att vattenförsörjningen eller någon annan ur allmän synpunkt viktig användningsmöjlighet äventyras inom det område som

påverkas av verksamheten eller medför sådant oskäligt besvär som avses i lagen om vissa grannelagsförhållanden. Verksamhetens placering är även i överensstämmelse med områdets detaljplan. Miljö- och byggnadsnämnden anser att anläggningens verksamhet på den aktuella förläggningsplatsen uppfyller förutsättningarna för beviljande av tillstånd.

Motivering till bestämmelserna

Tillstånd har sökts användning av högst 8000 ton krossat betong- och glasavfall i markbyggnad vid utvidgning av lagringsområdet. Miljö- och byggnadsnämnden är behörig tillståndsmyndighet för verksamhet där mindre än 10 000 ton avfall behandlas per år (tillståndsbestämmelse 1).

Enligt den av Eurofins Scientific Finland Oy utförda utredningen som finns bifogat till ansökan underskrider ämneskoncentrationerna och utlakningshalterna i glas- och betongavfallet, de gränsvärden som fastställts i Statsrådets förordning om återvinning av vissa avfall i markbyggnad (591/2006). Verksamhetsidkaren skall känna tillräckligt väl till verksamhetens miljöpåverkan (tillståndsbestämmelser 2 – 5).

Bestämmelserna över övervakning, bokföring och rapportering är givna för att utreda miljöpåverkan och främja tillsynen. Den lokala tillsynsmyndigheten behöver denna information för att kunna övervaka detta tillstånd (tillståndsbestämmelser 8 – 9).

Svar på yrkanden som framställts i utlåtanden och anmärkningar

De yrkanden som har framställts i utlåtandena har beaktats i tillståndsbestämmelserna samt i motiveringarna till dessa.

BESLUTETS GILTIGHET OCH JUSTERING AV TILLSTÅNDSVILLKOREN

Detta beslut är i kraft tre (3) år efter att beslutet vunnit laga kraft.

Om genom en förordning utfärdas bestämmelser som är strängare än villkoren i ett tillstånd som redan beviljats med stöd av denna lag eller avfallslagen eller sådana bestämmelser om tillståndets giltighet eller justering som avviker från tillståndet, skall förordningen iakttas utan hinder av tillståndet (Miljöskyddslagen 56 §).

VERKSTÄLLANDE AV BESLUTET (MsL 101 §)

Tillståndshavaren kan inleda verksamheten enligt tillståndsbestämmelserna trots att eventuell ändring har sökts. Fullföljdsdomstolen kan förbjuda att ett tillståndsbeslut verkställs.

Ifall tillståndshavaren inleder verksamheten innan miljötillståndsbeslutet vunnit laga kraft skall en banksäkerhet på 3 000 euro tillställas staden Jakobstads miljö- och byggnadsnämnd för att återställa miljön i det fall att tillståndsbeslutet upphävs eller tillståndsbestämmelserna ändras.

TILLÄMPADE LAGRUM

Miljöskyddslagen (86/2000) 7 §, 41 – 43 §, 46 §.
Miljöskyddsförordningen (169/2000) 7 §
Avfallslagen 1072/1993) 6 §, 9 §, 19 §, 51 §, 52 §.
Avfallsförordningen (1390/1993) 6 §, 8 §.
Lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920) 17 §.

AVGIFT OCH FASTSTÄLLANDE AV AVGIFTEN

Detta miljötillståndsbeslut är belagt med avgift. Avgiften är 1 500 euro och grundar sig på stadsfullmäktiges i Jakobstad beslut gällande den lokala miljöskyddsmyndighetens taxa (23.5.2011, 28 §).

MEDDELANDE OM BESLUTET

Beslutet

Till sökanden

Kopia av beslutet

Staden Jakobstad

Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Österbotten

Social- och hälsovårdsverket i Jakobstad, miljöhälsovården

Meddelande om beslutet

Till övriga sakägare

Kungörelse

Miljöskyddsmyndigheten i Jakobstad kungör detta beslut på staden Jakobstads anslagstavla för offentliga kungörelser.

SÖKANDE AV ÄNDRING

Ändring i detta beslut kan sökas genom besvär till Vasa förvaltningsdomstol. Besvärsskriften skall riktas till Vasa förvaltningsdomstol och sändas till miljö- och byggnadsnämnden i Jakobstad före besvärstidens utgång. Besvärsanvisning medföljer som bilaga.

Curt Nyman
Miljövårdschef

BILAGOR

Karta
Besvärsanvisning

BESVÄRSANVISNING

Den som är missnöjd med detta beslut kan söka ändring i beslutet hos Vasa förvaltningsdomstol genom skriftligt besvär.

Besvärsskriften skall riktas till Vasa förvaltningsdomstol och sändas till miljö- och byggnadsnämnden i Jakobstad inom trettio (30) dagar, räknat från den dag då beslutet givits, sagda dag icke medräknad. Om den sista dagen av besvärstiden infaller på en helgdag, en lördag, självständighetsdagen, första maj, julafton eller midsommarafton, omfattar besvärstiden ännu följande vardag. Besvärsskriften kan inlämnas personligen, sändas per post eller genom ombud. Förmedlingen via post eller ombud sker på avsändarens ansvar.

I besvärsskriften skall anges:

- det beslut i vilket ändring sökes
- till vilka delar i beslutet man vill ha ändring och vilka ändringar man påyrkar
- motiveringar för ändringsyrkanden
- besvärandens namn och hemort samt
- postadress och telefonnummer genom vilka besväranden kan nås

Om den besvärande företräds av ombud, eller om besvärsskriften uppgjorts av någon annan person bör i besvärsskriften uppges denna persons namn och hemort. Besvärsskriften bör undertecknas av besväranden eller dennes lagliga ombud.

Till besvärsskriften skall fogas:

- det beslut i original eller kopia i vilket ändring sökes
- handlingar vilka ändringssökanden åberopar till stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan tidigare har inlämnats till myndigheten

Ombudet skall till besvärsskriften foga en fullmakt, om inte ändringssökanden har befullmäktigat honom muntligen hos Vasa förvaltningsdomstol. En advokat och ett allmänt rättsbiträde skall förete fullmakt endast om förvaltningsdomstolen så bestämmer.

Staden Jakobstads miljö- och byggnadsnämnds kontaktuppgifter:

Besöksadress: Strengbergsgatan 1, JAKOBSTAD
Postadress: PB 87, 68601 JAKOBSTAD

För behandlingen i förvaltningsdomstolen uppbärs av ändringssökanden en rättegångsavgift. I lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/93) stadgas skilt om vissa fall i vilka avgift inte uppbärs.

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valituksella, joka on tehtävä kirjallisesti.

Valituskirjelmä on osoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ja toimitettava Pietarsaaren ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä, tätä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse tai asiamiehen välityksellä. Toimittaminen postitse tai asiamiehen välityksellä tapahtuu lähettäjän vastuulla.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, josta valittajan tavoittaa

Jos valittajaa edustaa asiamies, tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valitusasiakirjelmän allekirjoittaa valittaja tai tämän laillinen edustaja tai asiamies.

Valituskirjaan on liitettävä :

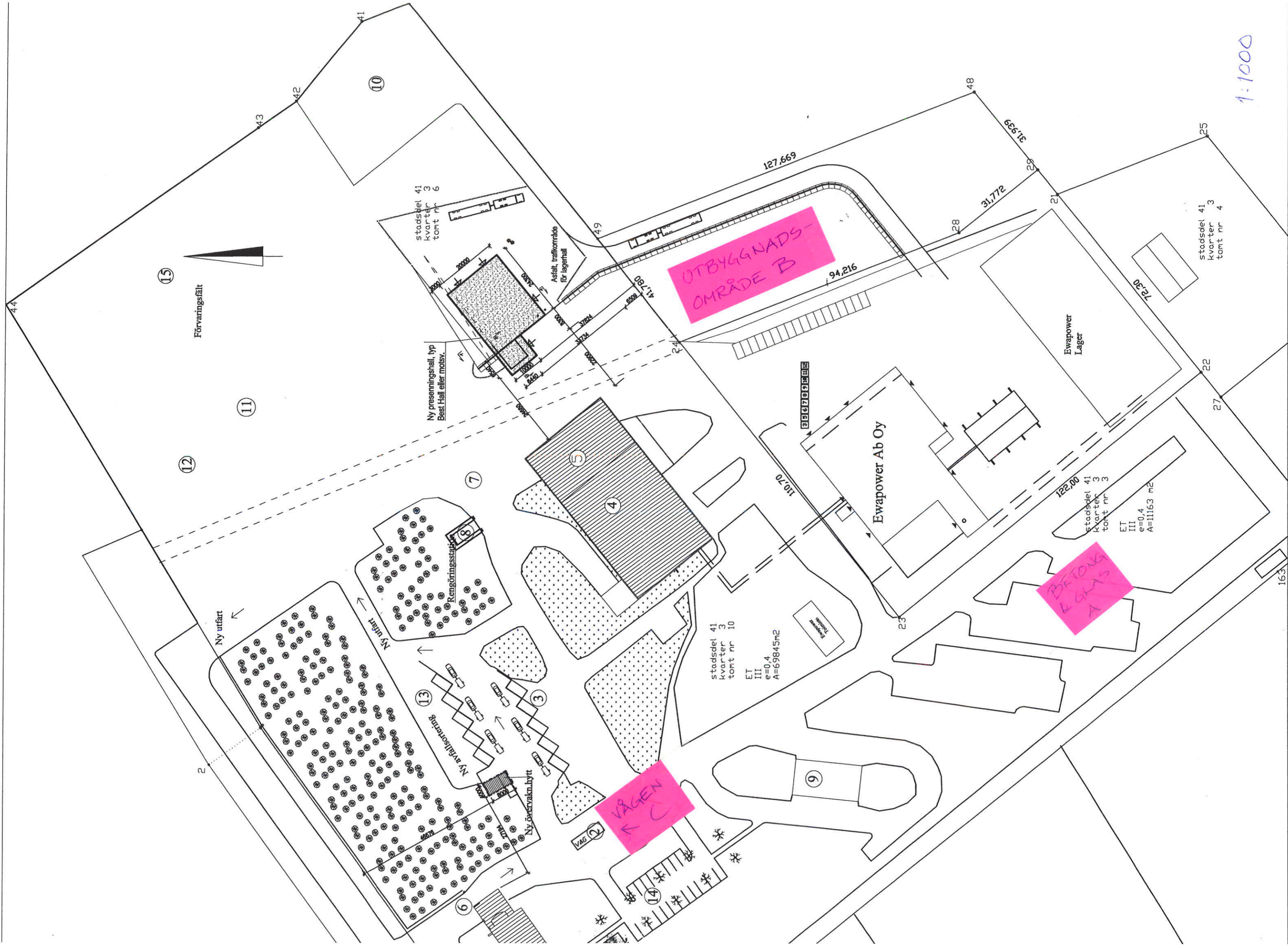
- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaisille

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti Vaasan hallinto-oikeudessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos hallinto-oikeus niin määrää.

Pietarsaaren ympäristö- ja rakennuslautakunnan yhteystiedot:

Käyntiosoite: Strengberginkatu 1, 68600 PIETARSAARI
Postiosoite: PL 87, 68601 PIETARSAARI

Valittajalta peritään käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksua. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävästä maksuista annetussa laissa (701/93) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.



UTBYGGNADS-OMRÅDE B

VÄGEN

BETONG & GLAS A

Förvaringsfält

Nytt utfart

Nytt väglösning

Nytt övervakningshytt

Nytt rengöringsställe

Nytt presenningshall, typ Best Hall eller motsv.

Asfalt, trafikområde för lagerhall

stadssdel 41 kvarter 3 tomt nr 6

stadssdel 41 kvarter 3 tomt nr 10
ET III e=0,4 A=69845m2

stadssdel 41 kvarter 3 tomt nr 3
ET III e=0,4 A=11163 m2

stadssdel 41 kvarter 3 tomt nr 4

Ewapower Lager

Ewapower Ab Oy

163

44

43

42

41

49

127,669

28

31,772

66,916

25

72,30

22

27

122,00

100,70

9

14

11

12

15

7

4

VAG