

Asia **ILMOITUS KOELUONTEISESTA TOIMINNASTA** (Ympäristönsuojelulaki § 119)

Ilmoittaja

JA-KO Betoni Oy
Vaasantie
PL 202
671010 Kokkola

Sijainti ja kaavoitustilanne

JA-KO Betoni Oy:n valmisbetonitehdas sijaitsee Pietarsaareissa Vaunusepäntiellä 2 (RNrot 598-401-15-368 ja 598-24-8-1). Alue on voimassa olevassa asemakaavassa merkitty teollisuusrakennusten korttelialueeksi (TT).

Ilmoituksen perusteet ja viranomaisen toimivalta

31 § ja 119 § Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

1 § 1 mom Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Asian vireille tulo

Ilmoitus on tullut vireille 6.11.2020.

Voimassa olevat luvat

JA-KO Betoni Oy:llä on voimassa oleva Pietarsaaren kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan myöntämä ympäristölupa (YRL 20.3.2008, Dnro 212/2008). Lupapäätös sisältää toiminnan suorittamista, toiminnan tarkkailua ja raportointia koskevia määräyksiä.

Kuvaus koeluonteisesta toiminnasta

Kertaluonteisen koetoiminnan tarkoituksena on selvittää Boliden Harjavallassa syntyvän rakeistetun nikkeli-kuonan soveltuvuutta Ja-Ko Betoni Oy:n Pietarsaaren valmisbetonitehtaan betonin valmistuksessa osana korvattavia maa-aineksia. Kyseessä on koe rakeistetun nikkeli-kuonan hyödyntämisestä säänkestävän betonin valmistuksessa. Nikkeli-kuona on REACH-rekisteröity tuote ja se on luokiteltu tavanomaiseksi jätteeksi jättekoodilla 10 08 09. Nikkeli-kuonaa hyötykäytetään mm. kattohuopateollisuudessa, hiekkapuhalluksessa ja sementin lisäaineena.

Nikkeli-kuonaa on suunniteltu tuotavan betonitehtaalte yksi vaihtolavallinen (50 t), joka syötetään valmisbetonitehtaan myllyyn osittain maa-aineksen korvaajana. Valmiista betonista valetaan L-elementtejä (12-20 kpl koosta riippuen) sekä JA-KO-moduuleita noin 10 kpl. JA-KO Moduulit valetaan

sisätiloissa Pietarsaaren tehtaalla. L-elementit puolestaan valetaan sisätiloissa Jesika Ab Oy:n tehtaalla Jepualla Uudessakaarlepyyssä. Betoni kuljetetaan Jepualle betoniautossa. Valetut valmiit betonielementit toimitetaan kuivumisen jälkeen takaisin Harjavaltaan. Valmiit elementit hyödynnetään teollisissa kohteissa.

Vaihtolavalla tuotava nikkeliakuona ajetaan Pietarsaassa tyhjän siiloon, josta se syötetään tehtaan betonimyllyyn. Jepualle lähtevän betonin kuljetuksesta vastaa JA-KO Betoni Oy. Nikkelikuonan ja valmiiden L-elementtien kuljetuksesta vastaa Valtasiirto Oy. Nikkelikuonaa muodostuu Boliden Harjavallan nikkelisulatolla, kun nikkelisähköuunin kuonaa rakeistetaan veteen. Tuote vastaa rakeisuudeltaan hiekkaa tai hienoa soraa ja lujuudeltaan vastaavia luonnonmateriaaleja.

Toiminnasta aiheutuvat päästöt ja arvio niiden vaikutuksista

Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan päästöjä tai vaikutuksia ympäristöön, kun nikkeliakuona siirretään vaihtolavalta siiloon varastoitavaksi, jonka jälkeen se syötetään betonimyllyyn. Käyttöturvallisuustiedotteen mukaan nikkeliakuona ei ole myrkyllistä ympäristölle.

Nikkelikuonan sijoittamisella siiloon varmistetaan, ettei kuona pääse leviämään esim. sateiden tai tuulen mukana ympäristöön. Betonielementtien valaminen tehdään sisätiloissa ja kuivumisen jälkeen niistä ei myöskään aiheudu kuonan haitta-aineiden leviämistä esim. sateen mukana ympäristöön. Betonin kuljettaminen betoniautoissa valettavaksi toiseen betonielementtitehtaaseen ei poikkea normaalista toiminnasta.

Samalla koostumuksella valmistettuja betonielementtejä on koeluontoisesti valmistettu JA-KO Betoni Oy:n Hiekkapurontien valmisbetonitehtaalla Kokkolassa. Kokkolassa tehdystä koe-erästä on tehty haitta-aineiden liukoisuustestaus vastaavalla tavalla kuin MARA-asetuksessa. Tuloksissa on vertailun vuoksi esitetty tavanomaisella koostumuksella valmistettavan betonin laatu. Tuloksien perusteella nikkeliakuonaa sisältävän betonin laatu on hyvin samankaltainen kuin tavallisia raaka-aineita käytettäessä.

Koetoiminnasta ei arvioida aiheutuvan muita erityisiä päästöjä, jotka poikkeaisivat valmisbetonitehtaan normaalista toiminnasta. Valmisbetonitehtaan piha-alue on pääosin asfaltoitu, jolta hulevedet kerätään hallitusti. Alueella on myös sorakenttäaluetta, josta pintavedet valuvat pintavaluntana koilliseen tai lounaseen. Koetoiminta ei kuitenkaan sijoitu päällystämättömälle alueelle.

Selvitys suunnitelluista ympäristönsuojelutoimista

Nikkelikuona varastoidaan säältä suojassa siilossa, josta se syötetään suoraan betonitehtaan prosessiin. Siilovarastointi ei aiheuta päästöjä ympäristöön. Kuona tuodaan alueelle peitetyllä vaihtolavalla. Valmisbetonitehtaan

toiminnalla on voimassa oleva Pietarsaaren ympäristö- ja rakennuslautakunnan 20.3.2008 myöntämä ympäristölupa (Dnro 212/2008), joka sisältää toiminnan tarkkailua ja raportointia koskevia määräyksiä. Koetoimintailmoituksen käsittelijänä toimii Pietarsaaren kaupunki. Betonitehdas sijaitsee pienteollisuusalueella. Toiminta ei sijaitse Pietarsaaren kaupungin tärkeällä pohjavesialueella, eikä sen läheisyydessä ole muita suojelualueita tai -kohteita. Koetoiminnasta ei täten arvioida olevan vaikutuksia pohjavedelle. Koetoiminnasta ei arvioida olevan muitakaan vaikutuksia ympäristöön. Nikkelikuona säilytetään tiiviisti ennen syöttöä ja laitoksella syntyvät jätevedet johdetaan kaupungin jätevesiviemäriin.

Ilmoituksen käsittely

Kuulutus

Ilmoituksen vireilläolosta ei ole kuulutettu, koska ilmoitetun toiminnan ei arvioida olennaisesti vaikuttavan yleisiin tai yksityisiin etuihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselta ja Terveysvalvonnalta. ELY-keskus on 26.11.2020 antanut lausuntoa asiassa. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus ei näe estettä koetoiminnan toteuttamiselle ilmoituksen mukaisesti. Koetoiminnan aikana vastaanotettu ja hyödynnetty nikkeliikuona on kirjattava JA-KO Betoni Oy:n Pietarsaaren tehtaan ympäristöluvan vuosiraportointiin jätelomakkeille.

Terveysvalvonta on 25.11.2020 antanut lausuntoa asiassa. Terveystensuojelulain 2 § mukaan elinympäristöön vaikuttava toiminta on suunniteltava ja järjestettävä siten, että väestön ja yksilön terveyttä ylläpidetään ja edistetään. Elinympäristöön vaikuttavan toiminnan harjoittajan on tunnistettava toimintansa terveyshaittaa aiheuttavat riskit ja seurattava niihin vaikuttavia tekijöitä. Toimintaa on harjoitettava siten, että terveyshaittojen syntyminen mahdollisuuksien mukaan estyy.

Päätös

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyy JA-KO Betoni Oy:n ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaisen ilmoituksen koeluontaisesta toiminnasta Pietarsaaren valmishbetonitehtaalla kiinteistöillä 598-401-15-368 ja 598-24-8-1. Koetoiminta on toteuttava esitetyn ilmoituksen mukaisesti ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

1. Koetoimintaa saa harjoitella 31.3.2021 asti, korkeintaan yhteensä neljä viikkoa. Koetoiminnan aloittamisesta ja lopettamisesta tulee ilmoittaa lupaviranomaiselle.

2. Nikkelikuonaa tulee varastoida ja käsitellä huolellisesti ja leviäminen ympäristöön pitää estää. Jos nikkeliä varastoidaan poikkeuksellisesti jonkun aikaa vaihtolavalla, pitää lavan olla peitettynä ja säältä suojassa.
3. Elinympäristöön vaikuttavan toiminnan harjoittajan on tunnistettava toimintansa terveyshaittaa aiheuttavat riskit ja seurattava niihin vaikuttavia tekijöitä. Toimintaa on harjoitettava siten, että terveyshaittojen syntyminen mahdollisuuksien mukaan estyy.
4. Koetoimintaan liittyvistä ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä poikkeuksellisista tilanteista on ilmoitettava viipymättä Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
5. Nikkelikuonaa sisältävistä betonikappaleista tulee tehdä haitta-aineiden liukoisuustestaus MARA-asetuksen mukaisesti ja liittää se loppuraporttiin.
6. Koetoiminnasta on pidettävä kirjaa ja laadittava loppuraportti ja toimitettava Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään 6 kuukauden koeajan päätyttyä. Raportista tulee selvittää ainakin seuraavat asiat:
 - koetoiminnan kesto
 - käytetty nikkeliä määrää
 - toiminnasta mahdollisesti aiheutuneet ympäristövaikutukset, jätteet ja päästöt
 - liukoisuustestauksen tulokset
 - poikkeukselliset tilanteet ja niiden johdosta tehdyt korjaavat toimenpiteet

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojelulain 31 § mukaan ympäristölupaa ei tarvita koeluonteiseen lyhytaikaiseen toimintaan, jonka tarkoituksena on kokeilla uutta tekniikkaa, raaka- tai polttoainetta, valmistus- tai polttomenetelmää tai puhdistuslaitetta taikka käsitellä jätettä laitos- tai ammattimaisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi.

Viranomaisen on ympäristönsuojelulain 122 § mukaan annettava päätös ilmoituksen johdosta. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille.

Koetoiminnan tulee olla luonteeltaan rajattua ja kestoaltaan lyhytaikaista ottaen huomioon toiminnan luonne ja kokeilun tarkoitus. Toiminnan laajuus on hyväksytty ilmoituksen mukaisena.

Nikkelikuonan käsittelystä ja varastoinnista on annettu määräys, koska sen käsittelyyn ja varastointiin on kiinnitettävä erityistä huomiota (2-3). Poikkeuksellisista tilanteista ilmoittaminen, kirjanpito, ja raportointi ovat tarpeellisia valvonnan suorittamiseksi (4-6).

Sovelletut lainkohdat

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 31, 34, 119, 121, 122, 190 ja 191 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 1 ja 26 §

Maksun määrääminen

Tämä päätös on maksullinen. Maksu on 600 euroa ja se perustuu kaupunginvaltuuston hyväksymään ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan (2.2.2020 § 6).

Muutoksenhaku

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksestä kuulutetaan Pietarsaaren kaupungin virallisella ilmoitustaululla. Hakemusasiakirjat ovat liitteenä.

Jakelu JA-KO Betoni/Jaakko Eloranta
Envineer/Toni Uusimäki
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus
Terveysvalvonta
Uudenkaarlepyyn kaupunki

Liite Valitusosoitus



HALLINTOVALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*).

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Korsholmanpuistikko 43, PL 204, 65101 VAASA

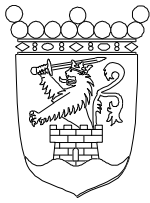
Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 65100 VAASA

Sähköpostiosoite: vaasa.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 56 42 760

Puhelinnumero: Kirjaamo 029 56 42780

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.



Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Pietarsaaren kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: Strengberginkatu 1, PL 41, 68601 PIETARSAARI
Käyntiosoite: Strengberginkatu 1, 68600 PIETARSAARI
Sähköpostiosoite: kirjaamo@pietarsaari.fi
Puhelinnumero: 044 785 1413

Pöytäkirja on xx.yy.zzzz viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty xx.yy.zzzz.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty xx.yy.zzzz.